

Справка
«Законотворческая и экспертно-правовая деятельность»
Общественной палаты Республики Дагестан за 2025 год

1. Правовые основания деятельности

Экспертно-правовая работа Общественной палаты Республики Дагестан (далее — ОП РД) в 2025 году осуществлялась в соответствии со статьями 17 и 18 Закона Республики Дагестан от 17.10.2006 № 48 «Об Общественной палате Республики Дагестан», а также нормами Закона Республики Дагестан от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и иными региональными и федеральными актами, регламентирующими участие институтов гражданского общества в правотворчестве и общественном контроле.

ОП РД последовательно осуществляла правовую экспертизу проектов законов Республики Дагестан, федеральных законопроектов, подзаконных нормативных актов, планов, протоколов и регламентов комиссий при высших органах государственной власти республики, а также документов стратегического планирования.

2. Региональное законодательство

2.1. Бюджет и межбюджетные отношения

ОП РД рассмотрела и поддержала без замечаний ряд ключевых законопроектов:

- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан “О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов”», внесённый Главой Республики Дагестан С.А. Меликовым (в том числе с учётом заключения Счётной палаты РД и годового отчёта об исполнении бюджета за 2024 год);
- проект закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и изменения в него;
- проект закона Республики Дагестан «О порядке и методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан»;
- проект закона Республики Дагестан «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчёту и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за счёт средств республиканского бюджета».

По результатам комплексного анализа проектов законов, пояснительных записок, финансово-экономических обоснований и сопутствующих материалов ОП РД не выявила противоречий действующему законодательству и поддержала предлагаемые изменения.

2.2. Общественный контроль, институты гражданского общества и НКО

В течение 2025 года ОП РД провела правовую экспертизу и поддержала:

- проекты законов Республики Дагестан о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О некоторых вопросах осуществления общественного контроля в Республике Дагестан» (в части уточнения статей 1, 2.1, 2 и 4);
- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Республики Дагестан “Об Общественной палате Республики Дагестан”»;
- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан “Об Общественной палате Республики Дагестан”» (структурные и редакционные уточнения);
- проект закона Республики Дагестан «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Дагестан» (изменения статьи 5).

Во всех случаях ОП РД констатировала, что предлагаемые поправки направлены на развитие механизмов общественного контроля, повышение эффективности работы Общественной палаты и расширение инструментов поддержки НКО без нарушения баланса полномочий органов власти и институтов гражданского общества.

2.3. Молодёжная политика и поддержка объединений

ОП РД рассмотрела:

- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Закона Республики Дагестан “О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в Республике Дагестан”».

По итогам правовой экспертизы нарушений действующего федерального и регионального законодательства не выявлено, проект поддержан.

2.4. Местное самоуправление, образование и иные вопросы

ОП РД дала заключения по следующим проектам:

- проект закона Республики Дагестан «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан» (изменения в части разграничения полномочий);
- проект закона Республики Дагестан «О перераспределении между администрацией Рутульского района Республики Дагестан и органами государственной власти Республики Дагестан отдельных полномочий в сфере образования»;
- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан “О профилактике экстремистской деятельности в Республике Дагестан”»;
- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Дагестан “Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан”»;
- проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан “О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях”».

По итогам анализа ОП РД поддержала все указанные законопроекты, отметив их направленность на повышение безопасности, общественной стабильности и качества управления на региональном и муниципальном уровнях.

3. Федеральное законодательство и участие в нулевых чтениях

3.1. Поддержанные федеральные законопроекты

ОП РД приняла участие в общественной экспертизе и поддержала без замечаний:

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона “О некоммерческих организациях”»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)”»;
- проект федерального закона № 848133-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона № 52-ФЗ “Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих...”» (расширение мер социальной защиты);
- проект федерального закона № 852715-8 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона “О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами”»;
- проект федерального закона № 680178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации”»;
- проекты федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (комплексные поправки к регулированию деятельности НКО);
- проект федерального закона № 876678-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по итогам экспертизы поддержан без замечаний);
- проект федерального закона № 899977-8 «О внесении изменения в статью 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

По каждому законопроекту ОП РД анализировала соответствие Конституции РФ, действующим федеральным законам, возможное влияние на социально-экономическое положение граждан и деятельность НКО, формируя аргументированную позицию, направленную в Общественную палату Российской Федерации и профильные федеральные органы власти.

3.2. Нулевые чтения и ключевые инициативы

Особое внимание ОП РД уделила участию в нулевых чтениях:

- законопроект № 969732-8 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона “О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации”» — ОП РД приняла участие в обсуждении и не высказала возражений;

- законопроект № 981492-8 (изменения в Федеральный закон «О рекламе» и в Федеральный закон о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр) — ОП РД поддержала проект по итогам экспертизы и приняла участие в обсуждении;
- законопроект № 842276-8 «О создании государственных информационных систем по противодействию правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий...» — ОП РД поддержала проект и участвовала в общественной экспертизе на площадке ОП РФ;
- законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (расширение мер поддержки семей погибших участников СВО, упрощённый порядок вступления в наследство) — ОП РД поддержала законопроект и приняла участие в общественной экспертизе.

3.3. Законопроект, по которому выражено несогласие

По проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID 158248, разработчик — Минюст России, размещён на regulation.gov.ru) ОП РД заняла принципиально иную позицию и выступила против его принятия в предложенной редакции, указав, что законопроект:

- создаёт условия для монополизации рынка юридических услуг и ограничения конкуренции;
- фактически сужает конституционное право граждан на свободный выбор представителя в суде и иных органах;
- ухудшает доступность квалифицированной юридической помощи, особенно для социально незащищённых граждан и жителей удалённых территорий;
- подготовлен без полноценного, открытого общественного и профессионального обсуждения.

В своём заключении ОП РД поддержала позицию большинства профессионального юридического сообщества и правозащитных организаций и настаивала на отклонении законопроекта.

4. Подзаконные акты, комиссии и стратегические документы

В 2025 году ОП РД системно участвовала в согласовании широкого круга подзаконных и организационно-распорядительных документов:

- проекты протоколов, повесток и регламентов заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Дагестан (в том числе планы работы на 2025–2026 годы, протоколы заседаний № 3 от 08.08.2025 и др.);
- проект постановления Правительства Республики Дагестан «О плане мероприятий по реализации основных положений Послания Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан от 29 мая 2025 года»;
- проекты распоряжений Правительства Республики Дагестан:
- о создании Республиканской межведомственной комиссии по взаимодействию органов власти с ДОСААФ России;
- об образовании организационного комитета по подготовке и проведению Года защитника Отечества в Республике Дагестан (2025 год);
- о внесении изменений в распоряжение Правительства РД от 12.10.2023 № 507-р и признании утратившими силу отдельных актов Правительства РД;
- об утверждении состава коллегии Комитета (с признанием утратившим силу ранее принятого распоряжения).
- проект Положения об Общественном совете при Агентстве информации и печати Республики Дагестан;
- проект Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан за 2024 год.

Все указанные документы были предметом правового и содержательного анализа. ОП РД в основном поддержала их без замечаний, зафиксировав тем самым соответствие действующему законодательству и стратегическим приоритетам развития республики.

Отдельно отмечается участие ОП РД в общественной экспертизе проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении базовых ставок экологического сбора и коэффициентов, учитывающих сложность извлечения и переработки отходов. Палата не только согласовала проект, но и направила свои предложения в рамках общероссийского обсуждения.

5. Аналитический вывод

(оценка экспертно-аналитической работы ОП РД)

1. Масштаб и широта охвата. В течение 2025 года ОП РД рассмотрела значительный массив нормативных актов различного уровня: региональные законы Республики Дагестан, федеральные законопроекты, постановления и распоряжения Правительства РД, документы комиссий по противодействию коррупции, материалы Счётной палаты РД, стратегические и программные документы. Это свидетельствует о том, что палата фактически выступает постоянным экспертно-правовым фильтром при формировании нормативной базы в ключевых сферах — от бюджета и межбюджетных отношений до общественного контроля, НКО, молодёжной политики, противодействия экстремизму, регулирования оборота алкоголя, вопросов духовно-нравственных ценностей и культурного наследия.

2. Качество экспертиз и отсутствие формального подхода. Преобладающее количество актов палата поддержала, однако положительные заключения основаны не на формальном согласии, а на комплексной правовой экспертизе: анализировались тексты законопроектов, пояснительные записки, финансово-экономические обоснования, сопутствующие таблицы поправок и перечни подзаконных актов. Показательным является пример с федеральным законопроектом Минюста о реформе рынка юридических услуг, по которому ОП РД заняла принципиальную негативную позицию и аргументированно обосновала недопустимость его принятия. Это подчёркивает высокий уровень независимости и профессиональной ответственности палаты.

3. Встроенность в федеральную правотворческую повестку. Участие ОП РД в нулевых чтениях федеральных законопроектов на площадке Общественной палаты РФ, подготовка развёрнутых заключений по законопроектам, связанным с поддержкой участников СВО и их семей, с противодействием преступлениям в цифровой среде, с развитием НКО и сохранением культурного наследия, свидетельствует о том, что региональная палата выступает полноценным участником общенациональной экспертной сети.

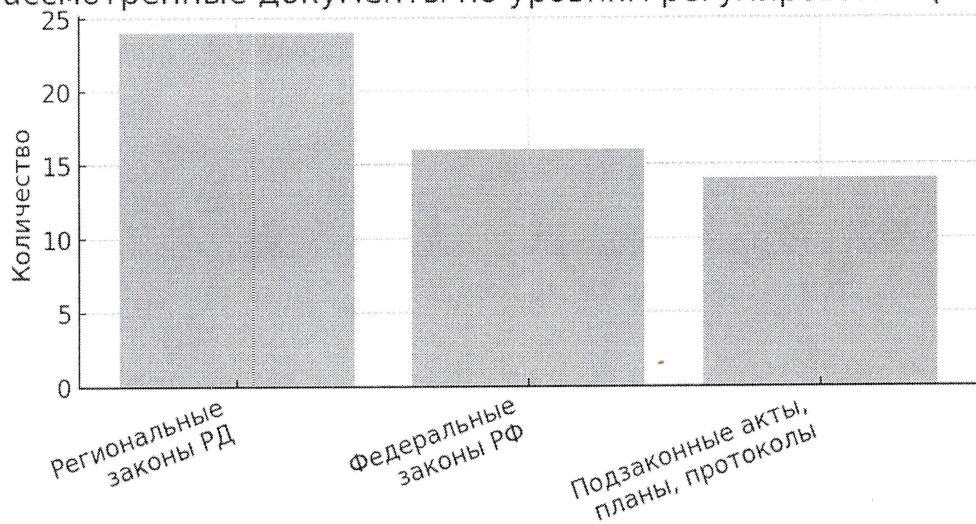
4. Роль в обеспечении прозрачности и согласованности государственного управления. Системное согласование планов и протоколов антикоррупционных комиссий, положений об общественных советах, планов реализации послания Главы РД и стратегических документов показывает, что ОП РД не ограничивается узко юридической функцией. Палата участвует в формировании механизмов диалога общества и власти,

обеспечивая дополнительную общественную легитимность принимаемых решений.

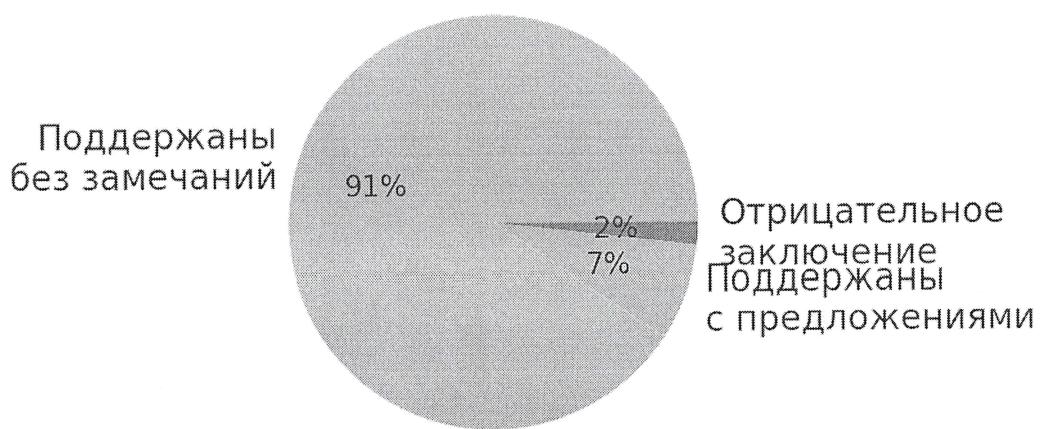
5. Высокий уровень экспертизно-аналитической работы.

Сочетание глубокого правового анализа, участия в подготовке нормативных актов на разных уровнях, способности вырабатывать как поддерживающие, так и критические заключения позволяет характеризовать работу ОП РД в 2025 году как высокопрофессиональную и системную. Палата выступает важнейшей площадкой экспертного сопровождения государственных решений, укрепляет доверие общества к институтам власти и создаёт дополнительные гарантии соблюдения прав и законных интересов граждан Республики Дагестан.

Рассмотренные документы по уровням регулирования (2025 г.)



Структура заключений ОП РД (2025 г.)



Тематические направления экспертиз ОП РД (2025 г.)

