

Принято

на заседании Совета Общественной

палаты РД 13 сентября 2007 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об общественной экспертизе Общественной палаты

Республики Дагестан

1. Общие положения.

Задачи настоящего Положения.

Настоящее положение определяет принципы, формы и порядок взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления Республики Дагестан с Общественной палатой Республики Дагестан (далее - Общественная палата, палата) по вопросам проведения общественной экспертизы проектов законов и программ социально-экономического развития Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также экспертизу проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Понятия, используемые в данном Положении.

Общественная экспертиза (экспертиза) - это комплексное аналитическое исследование проектов законов и программ социально-экономического развития Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, направленное на установление соответствия проектов и действующих нормативных правовых актов, достижениям научной и правовой мысли, правам и законным интересам граждан, результатом которого выступает мотивированное заключение (экспертное заключение), включающее рекомендации для лиц, принимающих решения, используемое в процессе разработки и реализации решений органов власти с целью наиболее полного учета вышеуказанных прав и интересов граждан.

2.2. Общественный эксперт – представитель общественности, обладающий необходимыми знаниями в определенных областях жизнедеятельности, навыками и статусом, дающими ему право на проведение общественной экспертизы.

2.3. Экспертное заключение – документ, выработанный общественным экспертом на основе проведения экспертного анализа, включающий в себя данные анализа, их интерпретацию, а также мотивированную оценку изменений сферы жизнедеятельности в результате реализации (для действующего нормативного правового акта), либо мотивированные возможные прогнозы таких изменений, в случае принятия объекта экспертизы (для проекта акта), а также рекомендации для лиц, принимающих решения.

2.4. Рабочие группы – временные группы, создаваемые Общественной палатой для проведения экспертизы нормативных правовых актов (проектов) по отдельным направлениям.

2.5. Целью общественной экспертизы является оценка нормативных правовых актов и их проектов с точки зрения их эффективности, целесообразности и справедливости.

2.6. Принципы общественной экспертизы:

- законность;
- объективность, достоверность, обоснованность мнений, оценок и результатов общественной экспертизы;
- независимость экспертов и экспертного мнения;
- профессиональный подход к организации и проведению общественной экспертизы;
- открытость обсуждения нормативных правовых актов (проектов актов) и результатов общественной экспертизы;
- соблюдение морально-этических норм.

2.7. Объекты общественной экспертизы - проекты законов и программ социально-экономического развития Республики Дагестан и проекты нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан, проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2.8. Предмет общественной экспертизы – установление соответствия проектов и действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, принципам гуманизма и справедливости, достижениям научной и правовой мысли, правам и законным интересам граждан Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным актам Российской Федерации и Республики Дагестан.

- изменение уровня реализованности прав и законных интересов граждан в результате действия (принятия) того или иного нормативного правового акта (проекта акта).

2.9. настоящее Положение основано на Конституции Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Республики Дагестан.

3. Основание (инициирование) проведения общественной экспертизы.

3.1. Основанием организации и проведения общественной экспертизы согласно закону Республики Дагестан «Об общественной палате Республики Дагестан» (ст. 17) является решение совета Общественной палаты, либо обращение Президента Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан.

3.2. По решению совета Общественной палаты Общественная палата проводит экспертизу проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы:

1) государственной социальной политики и конституционных прав и свобод граждан, проживающих в Республике Дагестан, в области социального обеспечения;

2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

4. Порядок проведения общественной экспертизы.

4.1. Президент Республики Дагестан, Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан желающие провести общественную экспертизу того или иного законопроекта, направляют в совет Общественной палаты законопроект и все необходимые для проведения экспертизы документы и материалы. Совет Общественной палаты, получив предложение указанных органов о проведении экспертизы на ближайшем заседании совета принимает решение о сроках, формах и процедуре проведения экспертизы.

4.2. Совет Общественной палаты после принятия решения о проведении общественной экспертизы и подготовке проекта заключения Общественной палаты по результатам экспертизы (далее – проекта заключения):

- определяет комиссию Общественной палаты, ответственную за подготовку проекта заключения, а в случае, если предмет рассматриваемого проекта нормативного правового акта или социально значимого проекта соответствует вопросам ведения других комиссий Общественной палаты, определяет данные комиссии в качестве соисполнителей по данному проекту заключения;

- устанавливает срок представления комиссиями Общественной палаты проекта заключения на заседание совета Общественной палаты;

- рассылает для ознакомления данный проект во все комиссии Общественной палаты;

- в период между заседаниями Общественной палаты совет Общественной палаты рассылает для ознакомления в комиссии Общественной палаты проект нормативного правового акта или информацию об общественно важном событии, в отношении которого принято решение о проведении экспертизы.

4.3. Для проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и для иных целей по решению председателя Общественной палаты образуются рабочие группы, которые вправе:

- 1) привлекать экспертов;
- 2) рекомендовать Общественной палате направить в Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, органы исполнительной власти Республики Дагестан и органы местного самоуправления запрос о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы;
- 3) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Народного Собрания Республики Дагестан при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы;
- 4) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты на заседания Правительства Республики Дагестан, коллегий органов исполнительной власти Республики Дагестан, на которых рассматриваются проекты нормативных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы.

4.4. Общественная экспертиза, проводимая по инициативе совета Общественной палаты, предполагает рассмотрение официально внесенных или находящихся на рассмотрении проекты законов и программ социально-экономического развития Республики Дагестан и проекты нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан, проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы государственной социальной политики и конституционных прав и свобод граждан, проживающих в Республике Дагестан, в области социального обеспечения и обеспечения общественной безопасности и правопорядка, а также организацию и проведение экспертизы по выработке решения по общественно-значимому проекту. До проведения экспертизы совет Общественной палаты вправе сделать запросы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления для выяснения настоящего положения дел по данному вопросу.

4.5. Для своевременного проведения общественной экспертизы Президент Республики Дагестан, Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, органы государственной власти и местного самоуправления в течение 14 дней после поступления соответствующего запроса из Общественной палаты направляют в совет Общественной палаты планы законотворческой деятельности на текущий год. Совет Общественной палаты после ознакомления с планами законотворческой деятельности на одном из своих заседаний принимает решение о проведении общественной экспертизы.

4.6. При поступлении запроса Общественной палаты Народное Собрание Республики Дагестан передает Общественной палате в письменном или электронном виде законопроекты, указанные в запросе, со всеми необходимыми

документами и материалами, а Президент Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, органы исполнительной власти и местного самоуправления Республики Дагестан предоставляют проекты нормативных правовых актов, указанные в запросе, а также информацию, документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проектов подготовленных ими актов.

4.7. Срок предоставления документов и материалов, указанные в запросе Общественной палаты – не позднее тридцати дней со дня получения запроса. В исключительных случаях, определяемых Общественной палатой срок предоставления материалов для проведения экспертизы может быть сокращен.

4.8. Процедура проведения общественной экспертизы, инициированная советом Общественной палаты, проводится в соответствии с указанными выше пунктами.

4.9. Дополнительными формами проведения общественной экспертизы являются обсуждение уже подготовленных проектов законов и нормативных актов, а также проведение «круглых столов» с участием общественности.

5. Порядок рассмотрения заключений по результатам общественной экспертизы.

5.1. Подготовленный рабочей группой проект заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы подлежит рассмотрению соответствующей комиссией или комиссиями Общественной палаты, ответственными за выработку проекта решения.

5.2. В проекте решения Общественной палаты по результатам проведения общественной экспертизы указываются:

- Предмет общественной экспертизы.
- Информация о ходе общественной экспертизы, сроках ее выполнения.
- Число поступивших от представителей общественности предложений и замечаний по объекту экспертизы.
- Выводы и рекомендации для принятия решения.

5.3. Представленный рабочей группой проект заключения Общественной палаты по проекту нормативного правового акта считается одобренным соответствующей комиссией, если за проект заключения проголосовало более половины от общего числа членов комиссии.

5.4. Одобренный комиссиями проект заключения Общественной палаты по объекту общественной экспертизы направляется в совет Общественной палаты. Совет Общественной палаты рассматривает заключение, одобренное комиссией, ответственной за проведение общественной экспертизы и принимает решение о направлении результатов общественной экспертизы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления.

5.5. В отдельных случаях совет принимает решение о рассмотрении и одобрении заключения на пленарных заседаниях Общественной палаты Республики Дагестан. Для этого совет включает подготовленный рабочей группой и одобренный комиссией, ответственной за проведение экспертизы проект заключения в повестку дня очередного заседания Общественной палаты, информирует остальных членов Общественной палаты о проделанной работе и предоставляет им необходимые материалы, документы и проект заключения, или же в установленном порядке осуществляет процедуру принятия решения Общественной палаты методом опроса членов Общественной палаты.

6. Направление результатов общественной экспертизы.

6.1. В случае одобрения Общественной палатой текста заключения по проекту нормативного правового акта или общественно важного проекта заключение Общественной палаты в соответствии со статьей 18 Закона «Об Общественной палате Республики Дагестан» направляется соответствующим субъектам и может быть опубликован в средствах массовой информации. Решение Общественной палаты по проведению общественной экспертизы может быть оформлено в виде заключений, предложений и обращений и носит рекомендательный характер.

6.2. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Республики Дагестан подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан.

6.3. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан и органов исполнительной власти Республики Дагестан подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Правительства Республики Дагестан, коллегий соответствующих органов исполнительной власти Республики Дагестан.

6.4. При рассмотрении заключений Общественной палаты по результатам экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов на заседания Народного Собрания Республики Дагестан, а также на заседания Правительства Республики Дагестан приглашается представитель Общественной палаты.

6.5. Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов правовых актов органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.